

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริต

ของ

เทศบาลตำบลนาโหนด

อำเภอเมืองพัทลุง จังหวัดพัทลุง

บทนำ

1. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น 7 ประเภท ดังนี้

- 1) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 2) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- 3) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- 4) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- 5) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- 6) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- 7) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

1) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แต่พบว่า ยังมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

2) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นการสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

3) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

4) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

5) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

6) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษ ถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

7) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่า

การทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

**** หมายเหตุ :** การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น เป็นเพียงตัวอย่างของสาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถนำ SWOT Analysis และ McKinsey's 7s หรือทฤษฎีอื่นๆ มาใช้ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งได้ตามความเหมาะสม

2. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบ สะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคมคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผสมกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้ บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ 3 เริ่มจากปี พ.ศ. 560 จนถึงปี พ.ศ. 2564 ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ในปี พ.ศ. 2564 ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติดมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรม ในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะ ที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. 2562-2564) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/ กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

3. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- 1) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 2) เพื่อยกระดับจิตสำนึกกับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมืองข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- 3) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- 4) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 5) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. เป้าหมาย

- 1) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

5. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- 1) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน
- 2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้
- 3) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังการทุจริต
- 4) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

5) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ ส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

มิติที่ 1 การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

การพิจารณากำหนด โครงการ/กิจกรรม ประกอบตามแผนงานนี้ โดยมีวัตถุประสงค์ กลุ่มหรือ กิจกรรมเป้าหมาย ในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ที่สอดคล้องกับการมิติที่ 1 ในลักษณะ ดังนี้

มิติ	กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรม
มิติที่ 1 การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	1.1 การสร้าง จิตสำนึกและตระหนักแก่บุคลากร ทั้ง ข้าราชการ การเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น และ ฝ่ายประจำของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	กิจกรรม : พิจารณากำหนดให้มี เช่น โครงการฝึกอบรม สัมมนา การศึกษาดู งาน การมอบหมายให้บุคคลในกลุ่มเป้าหมายเข้ารับการศีกษาอบรมตาม หน่วยงานราชการจัดให้มีขึ้น และซึ่งเป็นกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์ในการ ดำเนินการในลักษณะดังนี้ด้วย วัตถุประสงค์ : เพื่อให้บุคคลในกลุ่มเป้าหมายมีจิตสำนึกและตระหนักถึง 1.1.1 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญ เกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้ - ปฏิบัติหน้าที่โดยมีความรับผิดชอบต่อผลการดำเนินงาน - ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย - ปฏิบัติหน้าที่รับผิดชอบของตนอย่างเป็นธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต คำนึงถึงประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นและประเทศชาติ - ปฏิบัติงานโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน มีมาตรฐาน โปร่งใส และตรวจสอบได้ - ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่หรืออำนาจหน้าที่ในการแสวงหาประโยชน์แก่ตนหรือ บุคคลใกล้ชิด - ความเชื่อมั่นของบุคลากรในหน่วยงานต่องานและบรรยากาศในการทำงาน - มีความพร้อมในการปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่ - ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุภาพ กระตือรือร้น เต็มใจ ทำงานรวดเร็ว เต็ม ความสามารถ โดยมุ่งผลสำเร็จของงาน - มีการถ่ายทอดพฤติกรรมการทำงานที่ดี มีคุณธรรม และซื่อสัตย์สุจริต ภายในหน่วยงานในแก่กันอยู่เสมอ - การแสดงความรับผิดชอบต่อเจ้าหน้าที่ เมื่อหน่วยงานเกิดความเสียหาย อันเนื่องมาจากการปฏิบัติงานที่ผิดพลาด - การแสดงความรับผิดชอบต่อผู้บริหาร หากการดำเนินงานของหน่วยงาน ส่งผลกระทบและเกิดความเสียหายต่อสังคมโดยรวม

		- มีมาตรการในการจัดการกับเจ้าหน้าที่ที่ไม่มีความรับผิดชอบต่อการ ปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบ 1.1.2 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม โดยให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่อง ดังต่อไปนี้ - กำหนด พัฒนา หรือปรับปรุงมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาชีพ และมีการประกาศใช้อย่างจริงจัง - ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดหลักมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาชีพ มิติ 1.1.3 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักที่จะไม่กระทำการอันเป็นการขัดกัน แห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน โดยให้ความสำคัญเกี่ยวกับ เรื่อง ดังต่อไปนี้ - มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับ ซ้อน - มีการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน - เปิดโอกาสให้บุคลากรในองค์กร มีส่วนร่วมในการพัฒนาและปรับปรุง นโยบายและกระบวนการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน - มีการจัดทำคู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน - มีการปรับปรุงขั้นตอน แนวทางการปฏิบัติงานหรือระเบียบเพื่อป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อน - มีการรายงานผล และข้อเสนอแนะในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน - มีการใช้แอปพลิเคชัน กฎหมาย ป.ป.ช ม.100 และ 103 เป็นเครื่องมือ ในการเสริมสร้างองค์ความรู้เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในองค์กร โดย ส่งเสริมให้บุคลากรทดสอบเพื่อวัดความเข้าใจในแอปพลิเคชัน เพื่อเกิดความ ตระหนักในการดำรงตนตามกรอบกฎหมาย
--	--	---

มิติ	กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรม
	1.2 การสร้าง จิตสำนึกและความตระหนักแก่ ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	กิจกรรม : พิจารณากำหนดให้มีแผนงาน/โครงการ/ กิจกรรมการสัมมนา ศึกษา อบรม ศึกษาดูงาน การรณรงค์ วัตถุประสงค์ : โดยให้บุคคลที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้ประกอบกิจการและ ประชาชนทุกเพศและทุกภาคส่วน ได้ตระหนักในการดำเนินกิจการ การ ประพฤติปฏิบัติตน โดย 1.2.1 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต

	1.3 การสร้าง จิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็ก เยาวชน	- เสริมสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต 1.2.2 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการรักษาประโยชน์สาธารณะ - เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี ค่าธรรมเนียม – พัฒนาจิตสำนึกสาธารณะ 1.2.3 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง - ขับเคลื่อนการดำเนินงานใช้หลักเศรษฐกิจพอเพียงในชีวิตประจำวัน กิจกรรม : พิจารณากำหนดให้มีโครงการ/กิจกรรม/การอบรมให้ความรู้ การประกวด การยกย่อง การมีส่วนร่วมกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการต่อต้านการทุจริต วัตถุประสงค์ : ให้กลุ่มเป้าหมายมีจิตสำนึกและตระหนักในความซื่อสัตย์ สุจริตการมีจิตสาธารณะ และต่อต้านการทุจริต มิติ กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย วัตถุประสงค์และกิจกรรม 1.3.1 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต - นำหลักสูตรทางศาสนาไปใช้ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก 1.3.2 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต - นำแนวทางการจัดกิจกรรมเสริมหลักสูตรเพื่อสร้างความตระหนักรู้ และมี ส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตสำหรับนักเรียน เพื่อนำไปใช้ในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - นำสาระการเรียนรู้ เรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตไปใช้ในสถานศึกษา 1.3.3 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้มีจิตสาธารณะ - เครือข่ายแกนนำเยาวชนบริการสาธารณะ - เยาวชนอาสาพัฒนาท้องถิ่น
--	--	--

มิติที่ 2 การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

การพิจารณากำหนด โครงการ/กิจกรรม ประกอบตามแผนงานนี้ โดยมีวัตถุประสงค์ กลุ่มหรือ กิจกรรม เป้าหมายในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ที่สอดคล้องกับการมิติที่ 2 ในลักษณะ ดังนี้

มิติ	กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรม
มิติที่ 2 การบริหารราชการ เพื่อ	2.1 แสดงเจตจำนง ทางการเมือง ในการ ต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหาร	กิจกรรม : กำหนดให้มีระเบียบเป็นแนวทางปฏิบัติภายใน/การออกคำสั่งให้ถือ ปฏิบัติ นโยบาย มาตรการ แผนงาน โครงการ/กิจกรรม

ป้องกัน การทุจริต		วัตถุประสงค์ : เพื่อแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของ ผู้บริหาร - ผู้บริหารมีการแสดงเจตจำนงว่าจะบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ต่อ เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน - ผู้บริหารมีการแสดงเจตจำนงว่าจะบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ต่อ สาธารณชน - ผู้บริหารมีการกำหนดนโยบาย มาตรการ แผนงาน หรือโครงการ/กิจกรรม เพื่อพัฒนาหน่วยงานให้มีคุณธรรมและความโปร่งใส - ผู้บริหารมีการสนับสนุนงบประมาณหรือการดำเนินการเพื่อให้เกิดความ โปร่งใสและซื่อสัตย์มากขึ้นในหน่วยงาน
	2.2 มาตรการสร้าง ความโปร่งใสในการ ปฏิบัติราชการ	กิจกรรม : โดยกำหนดให้มีระเบียบเป็นแนวทางปฏิบัติภายใน/การออกคำสั่ง ให้ถือปฏิบัติ เพื่อให้มีการสร้างกระบวนการที่มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ทุกขั้นตอน 2.2.1 สร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักธรรมทั้ง ในเรื่องการบรรจุแต่งตั้ง โยกย้าย โอนเลื่อนตำแหน่ง/เงินเดือน และการ มอบหมายงาน - ดำเนินงานโดยปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ เป็นอย่างดี - การรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานเพื่อการบริหารงานที่โปร่งใส - การได้รับคำสั่งที่ไม่เป็นธรรม โดยไม่มีสาเหตุอันควร - การได้รับการร้องขอ/สั่งการด้วยวาจาของผู้บังคับบัญชาให้ทำงานส่วนตัวที่ มีใช้งานราชการ อย่างไม่เหมาะสม - การรับรู้ถึงผลเสียจากการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งที่ไม่เหมาะสม - การให้สินบน เงินพิเศษ ความบันเทิง หรือประโยชน์อื่นใดแก่เจ้าหน้าที่ - ปฏิบัติหน้าที่อย่างไม่เป็นธรรม ใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางมิชอบ เพื่อ ประโยชน์กับตนเองและพวกพ้องหรือบุคคลอื่น มติ กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย วัตถุประสงค์และกิจกรรม 2.2.2 สร้างความโปร่งใสในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหาพัสดุ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของทางราชการ โดยยึดถือและปฏิบัติให้เป็นไป ตามกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด พิจารณาให้มี เนื้อหาเพื่อให้มีการแก้ไขปัญหาในเรื่องต่อไปนี้ด้วย - การใช้จ่ายงบ

		ประมาณที่ไม่สมควรผิดวัตถุประสงค์ไม่มีประสิทธิภาพ - การใช้จ่ายเงินเพื่อส่งเสริมธุรกิจของตนเอง/พวกพ้อง - การรับรู้เกี่ยวกับใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานอย่างไม่เหมาะสมหรือ มากเกินความจำเป็น ผิดวัตถุประสงค์ไม่มีประสิทธิภาพ - การพัฒนาแผนและกระบวนการ การจัดซื้อ-จัดจ้าง - การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และนำผลการวิเคราะห์มาปรับปรุงการ จัดซื้อในปีงบประมาณถัดไป - การเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง รายการโครงการให้สาธารณชนทราบผ่าน เว็บไซต์หรือสื่อช่องทางต่าง ๆ 2.2.3 สร้างความโปร่งใสในการให้บริการสาธารณะ/บริการประชาชน เพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชน โดยทักทายกันและโดยไม่เลือกปฏิบัติ โดยให้ ความสำคัญในเรื่องต่อไปนี้มาใช้ ประกอบการพิจารณาด้วย - แนวทางปฏิบัติงานตามภารกิจของหน่วยงาน - คู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงานตามภารกิจของหน่วยงาน - ปฏิบัติงานตามระเบียบขั้นตอน เป็นมาตรฐาน ยึดหลักความถูกต้อง - รายงานผลการปฏิบัติงานตามคู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงานตามภารกิจของหน่วยงาน - การให้บริการโดยไม่เลือกปฏิบัติ - บริหารจัดการที่ยึดธรรมและตรงไปตรงมาในการให้บริการ - ใช้เทคโนโลยีเพื่อให้เป็นมาตรฐาน โปร่งใส มีประสิทธิภาพ - แสดงขั้นตอน ระยะเวลา อัตราค่าบริการ อย่างชัดเจน - ให้บริการโดยจัดลำดับก่อน - หลัง - ให้บริการแล้วเสร็จในระยะที่เหมาะสม - ความพึงพอใจต่อคุณภาพการให้บริการ - ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ
	2.3 มาตรการการ ใช้ดุลยพินิจ และใช้ อำนาจหน้าที่ให้ เป็นไปตามหลักการ บริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	กำหนดให้มีกรอบการใช้ดุลยพินิจของฝ่ายบริหาร/เจ้าหน้าที่/ให้เป็นไปตาม หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ได้แก่ 2.3.1 มีการจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาการ ดำเนินการเกี่ยวกับการ บริการประชาชนรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน เปิดเผย ณ ที่ทำการ และในระบบเครือข่ายสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - การเปิดเผยขั้นตอนและมาตรฐานระยะเวลาให้บริการอย่างชัดเจน - การให้ข้อมูลเกี่ยวกับวิธีการมาตรฐานการให้ บริการ - แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับวิธีการและมาตรฐานที่ใช้ ให้บริการ

		2.3.2 มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่งอนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติราชการแทนหรือการดำเนินการอื่นใดของผู้มีอำนาจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - การให้ข้อมูลหน้าที่ความรับผิดชอบและผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน - ปฏิบัติหน้าที่โดยคุณ เน้นถึงการใช้อำนาจหน้าที่โดยชอบธรรมและถูก กฎหมาย - ปฏิบัติหน้าที่โดยดำเนินการตามขั้นตอนอย่างถูกต้อง ไม่ผิดพลาด
--	--	--

มิติ	กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรม
	2.4 การเชิดชู เกียรติแก่ หน่วยงาน/บุคคล ในการดำเนิน กิจการ การ ประพฤติปฏิบัติตน ให้เป็นที่ ประจักษ์	พิจารณาให้มี โครงการ/กิจกรรม ยกย่อง เชิดชูเกียรติแก่หน่วยงานและบุคคล ทั้งภายในและภายนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้ประพฤติปฏิบัติตน เป็นที่ประจักษ์ในความมีคุณธรรม จริยธรรม ซื่อสัตย์สุจริต การบำเพ็ญ ประโยชน์เพื่อส่วนรวม โดยกำหนดให้มี 2.4.1 ยกย่องเชิดชูเกียรติบุคคลที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นคุณธรรม จริยธรรม 2.4.2 ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ให้ความช่วยเหลือกิจกรรมสาธารณะของ ท้องถิ่น 2.4.3 ยกย่องเชิดชูเกียรติบุคคลที่ดำรงตนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง
	2.5 มาตรการ จัดการในกรณีได้ทราบ หรือ รับแจ้ง หรือตรวจสอบพบ การทุจริต	2.5.1 ดำเนินการให้มีข้อตกลงระหว่างบุคลากรในองค์กรได้ปฏิบัติหน้าที่ ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารราชการ กิจการบ้านเมืองที่ดี 2.5.2 มีการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ จังหวัด อำเภอที่ได้ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแลการปฏิบัติ ราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2.5.3 ดำเนินให้มีเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กรณีมีเรื่องร้องเรียนกล่าวหาบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติ ราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ

มิติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

การพิจารณากำหนดให้มีโครงการ/กิจกรรมประกอบแผนงานนี้ โดยกำหนดให้มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายใน การดำเนินโครงการ/กิจกรรม ที่สอดคล้องกับการมิติที่ 3 ในลักษณะดังนี้

มิติ	กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรม
มิติที่ 3 การส่งเสริม บทบาทและ การมี ส่ว ร่วมของภาค ประชาชน	3.1 จัดให้มีและ เผยแพร่ ร ั้ ้อมูล ข่าวสารในช่องทาง ที่เป็นการ อำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนได้มีส่วนร่วม ร่วมตรวจสอบ การ ปฏิบัติราชการตาม อำนาจ หน้าที่ของ องค์กรปกครอง ส่ว ท่ ้องถื นได้ ทุกขั้นตอน	3.1.1 จัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูล ข่าวสารของทาง ราชการ - ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้องและ ไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง - มีหน่วยประชาสัมพันธ์ ณ ที่ทำการของหน่วยงาน - มีการแสดงข้อมูลการดำเนินงานตามบทบาทภารกิจอย่าง ชัดเจน ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ และเป็นปัจจุบันทางเว็บ ไซต์ของหน่วยงานละสื่ออื่นๆ 3.1.2 มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงาน บุคคล การบริหาร งบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การ คำนวณราคากลาง รายงานผลการ ปฏิบัติงาน เป็นไปตาม หลักเกณฑ์วิธีการที่กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับที่ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผยแพร่ให้ประชาชน ทราบและตรวจสอบได้ - การประกาศ เผยแพร่แผนจัดหาพัสดุหรือการจัดซื้อจัดจ้าง - การเปิดเผยข้อมูลผลการจัดซื้อจัดจ้างให้สาธารณชนทราบ - การเข้าถึงข้อมูลของประชาชนของหน่วยงาน - ผลการประเมินการรับรู้และการเข้าถึงข้อมูลภาค ประชาชน 3.1.3 มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการ ปฏิบัติราชการที่เป็น ประโยชน์กับการมีส่วนร่วมตรวจสอบ ของประชาชน - การเผยแพร่ข้อมูลการให้บริการต่างๆ กฎเกณฑ์ ข้อกฎ หมาย ข้อบังคับและ สถานที่ให้บริการอย่างชัดเจน
	3.2 การรับฟัง ความคิดเห็น การ รับ แ ล ะ ก า ร ตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ ของประชาชน	พิจารณากำหนดให้มีแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่จะทำให้ ประชาชนหรือผู้มารับ บริการหรือผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับ ระบบการร้องเรียนของหน่วยงานสามารถแบ่ง ประเด็น ได้ แก่ การตอบสนองข้อร้องเรียน ช่องทางการร้องเรียนและ การแจ้งผล การร้องเรียน 3.2.1 มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ใน การดำเนินกิจการตาม อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่

	3.3 การส่งเสริม ให้ประชาชนมีส่วนร่วม บริหารกิจการ ของ องค์กร ป ก ร อง ส่วน ท้องถิ่น	วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการดำเนินการกิจการที่จะมี ผลกระทบต่อความเป็นอยู่ และสุขอนามัยของประชาชนในท้องถิ่น 3.2.2 มีช่องทางให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ ได้โดยสะดวก 3.2.3 มีรายงานหรือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ประชาชนผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ ได้ทราบถึงการได้รับเรื่อง ระยะเวลา และผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ ร้องทุกข์มีติดกลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย วัตถุประสงค์และกิจกรรมตัวอย่าง พิจารณากำหนดให้มีแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่จะทำให้ประชาชนหรือ ประชาคมในท้องถิ่นได้มีโอกาสเข้ามา รับทราบและมีส่วนร่วมให้ความคิดเห็นการ จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดทำงบประมาณ การจัดทำกิจกรรมอื่นใดรวมทั้ง การมีส่วนร่วมการประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น 3.3.1 ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำ งบประมาณ - แต่งตั้งเป็นกรรมการจัดทำแผนพัฒนา - การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนงาน/โครงการ - การมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นการปฏิบัติราชการ - การมีส่วนร่วมดำเนินการตามโครงการ 3.3.2 ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดหาพัสดุ - เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมสังเกตการณ์ในการจัดหาพัสดุ 3.3.3 ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และประเมินผลการ ปฏิบัติงาน - แต่งตั้งเป็นกรรมการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา - การมีส่วนร่วมตรวจสอบติดตามประเมินผลโครงการ - การมีส่วนร่วมในการปรับปรุงแก้ไขโครงการ
--	--	---

มิติที่ 4 การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพิจารณากำหนดให้มีโครงการ/กิจกรรมประกอบแผนงานนี้ โดยกำหนดให้มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายใน การดำเนินโครงการ/กิจกรรม ที่สอดคล้องกับการมิติที่ 4 ในลักษณะดังนี้

มิติ	กลุ่ม/กิจกรรม/เป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรมตัวอย่าง
มิติที่ 4 การ เสริมสร้าง และปรับปรุง กลไกในการ ตรวจสอบการปฏิบัติ ราชการของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	4.1 มีการจัดงาน และวางระบบ รายงานการ ควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการ ตรวจสอบเงินแผ่นดิน กำหนด	4.1.1 มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล 4.1.2 มีการติดตามประเมินระบบควบคุมภายใน โดยดำเนินการให้มีการจัดทำ แผนการปรับปรุงหรือบริหารความเสี่ยง และรายงานผลการติดตาม การปฏิบัติ ตามแผนการปรับปรุงควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล
	4.2 การสนับสนุน ให้ภาคประชาชนมี ส่วนร่วมตรวจสอบ การปฏิบัติหรือการบริหารราชการ ตามช่องทางที่ สามารถ ดำเนินการได้	ออกกระเป๋ียบภายในหรือคำสั่งให้ถือปฏิบัติ เรื่องการส่งเสริมหรือสนับสนุนให้ ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการดำเนินโครงการขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น สำหรับให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการ 4.2.1 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้ายข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง 4.2.2 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหาร งบประมาณ การรับ – จ่ายเงิน การหาประโยชน์จากทรัพย์สินจากราชการ 4.2.3 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการจัดหาพัสดุ ทั้งนี้ ให้อยู่ภายใต้ระเบียบข้อบังคับของกฎหมาย
	4.3 การส่งเสริม บทบาทการตรวจสอบของสภา ท้องถิ่น	4.3.1 ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจใน การปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้ 4.3.2 ส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของ ฝ่ายบริหารตามกระบวนการและวิธีการที่กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนด ไว้ โดยไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด
	4.4 เสริมพลังการ มีส่วนร่วมของ ชุมชน (Community) และบูรณาการทุก ภาคส่วน	พิจารณากำหนดให้มีแผน/โครงการ/กิจกรรม การส่งเสริมแนวร่วมหรือการสร้าง เครือข่ายกับทุกภาคส่วนในการป้องกันทุจริต/เฝ้าระวังการทุจริตในเขตพื้นที่ ขององค์กร

	เพื่อต่อต้านการทุจริต	ปกครองส่วนท้องถิ่น 4.4.1 ส่งเสริมให้มีการดำเนินการเฝ้าระวังการทุจริต 4.4.2 บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต
--	-----------------------	--

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

1 การให้ความรู้ในแบบต่างๆ ดังนี้

การจัดทำและประกาศใช้ มาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ บุคลากร ให้หลีกเลี่ยงการกระทำที่เข้าข่ายการทุจริตต่างๆ เช่นการกระทำที่เป็นผลประโยชน์ทับซ้อน

-การจัดการความรู้ (Knowledge management:Km) มีการถ่ายทอด มาตรฐานทางจริยธรรม ผ่านกระบวนการแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ในประชุมประจำเดือน และเผยแพร่ในเว็บไซต์ของ เทศบาลตำบลนาโหนด

2 การดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

จาก การวิเคราะห์ความเสี่ยงสามารถจำแนกระดับความเสี่ยงออกเป็น 4 ระดับ สูงมาก สูง ปานกลาง ต่ำ และสามารถ สรุปข้อมูลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของเทศบาลตำบลนาโหนด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563 ได้ดังนี้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน

ประเด็น ผลประโยชน์ทับซ้อน	มีการทับซ้อนอย่างไร	โอกาสเกิด การทุจริต	ระดับของ ผลกระทบ (1-4)	มาตรการป้องกันความ เสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน
การจัดซื้อจัดจ้างใน การจัด โครงการ/ กิจกรรม	ผู้ดำเนินโครงการเลือก จัดซื้อ/จัดจ้าง ร้านที่ตนเอง สนิทหรือเป็นญาติหรือ ร้าน ที่ตนเองคุ้ยได้ง่าย	4	4	ปรับเปลี่ยนร้านค้าใน การ จัดซื้อวัสดุ เข้มงวดในการตรวจรับ พัสดุหรือการจ้าง

ประเด็น ผลประโยชน์ทับซ้อน	มีการทับซ้อนอย่างไร	โอกาสเกิด การทุจริต	ระดับของ ผลกระทบ	มาตรการป้องกันความ เสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน
การบริหารงาน บุคคล	มีการรับบุคคลที่เป็นเครือญาติหรือ บุคคลที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับ พนักงานเจ้าหน้าที่	4	4	มีการประกาศรับสมัคร และดำเนินการคัดเลือก อย่างโปร่งใสและ ตรวจสอบได้
การนำทรัพย์สิน ของราชการ มาใช้ ในเรื่องส่วนตัว	เช่นการใช้อุปกรณ์ สำนักงานต่างๆ รถ , ไฟฟ้า คอมพิวเตอร์ ฯลฯ	4	4	มีการทำทะเบียน ควบคุม การใช้งานและ การเบิกจ่ายอย่าง เคร่งครัด
การปฏิบัติหน้าที่ โดยมีชอบของ เจ้าหน้าที่	เจ้าหน้าที่ที่ไม่ได้นำเงินที่ ลูกหนี้ กองทุนต่างๆ ฝากมาชำระให้กับ การเงิน แต่กลับนำเงินไปใช้ส่วนตัว	4	4	ประชาสัมพันธ์ให้ลูกหนี้ กองทุนต่างๆ มาชำระ เงิน ด้วยตนเองและรับ ใบเสร็จ ทุกครั้ง
การใช้รถยนต์ ส่วนกลาง	การใช้ทรัพยากรมากเกินไป ความ จำเป็นในแต่ละภารกิจ เช่น น้ำมัน มากเกิน ความจำเป็น	4	4	- มีการบันทึกการใช้ต่างๆ -มีการรายงานทุกครั้ง -สร้างจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรม -ใช้งานตามความเป็น จริง

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปี 2563

เทศบาลตำบลนาโหนด ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการเป็นหน่วยของรัฐที่ร่วมขับเคลื่อน การดำเนินการตามมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติชอบในหน่วยงานราชการและ ดำเนินการสร้างจิตสำนึกแก่พนักงานส่วนตำบลและบุคลากรในสังกัดต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบอย่างจริงจัง โดย มีกระบวนการดำเนินการที่สำคัญเป็นแนวทางและข้อเสนอแนะที่จะนำไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต ประจำปี 2563 ดังนี้

1. ส่งเสริมให้มีการธรรมาภิบาลและสร้างความตระหนักให้กับเทศบาลตำบลนาโหนด และ บุคลากรของเทศบาลตำบลนาโหนด ให้มีคุณธรรม จริยธรรม เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้ ทัวถึงและครอบคลุมทั้ง

หน่วยงานอย่างต่อเนื่อง โดยผ่านกระบวนการฝึกอบรม การประชุมประจำเดือนการ ประกาศแนวทางการปฏิบัติงาน การมอบนโยบายของผู้บริหารและการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

2 การวางแผนทางและมาตรการการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเป็นกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อน รวมทั้งการจัดส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างเข้ารับ การฝึกอบรม เพื่อให้การปฏิบัติงานถูกต้อง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสอดคล้องกับระเบียบ กฎเกณฑ์ใหม่ๆ

3 การจัดทำคู่มือการพัฒนาส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม การบริหาร จัดการผลประโยชน์ทับซ้อน โดยผ่านกระบวนการวิเคราะห์ประเด็นความเสี่ยงที่จะนำไปสู่การทุจริต ความเสี่ยง เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน กรณีศึกษาการทุจริตในรูปแบบต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริง มีการ วิเคราะห์ปัจจัย การเกิดการทุจริต การเกิดผลกระทบต่อประชาชน

4 การสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ให้เกิดความร่วมมือเป็นผู้เฝ้าระวัง การแจ้งเบาะแส และมีสื่อรณรงค์สร้างความรู้ความเข้าใจในนโยบายผู้บริหารซึ่ง เน้นการปลอด ทุจริตเพื่อให้เกิดพลังที่เข้มแข็งในการช่วยกันป้องกันการทุจริต